

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

«Россия-Азербайджан: реформы и госпрограммы, основные тенденции в планировании, экономическое взаимодействие»

Преамбула

Россия и Азербайджан, начиная с 2019 года получают редкую возможность глубинного взаимодействия посредством стыкующихся между собой стратегических национальных программ: в Азербайджане это "дорожные карты" социально-экономического развития, включая отраслевые госпрограммы; в России начинают развертывание 12 Национальных проектов. Их прямое сопряжение - как по времени реализации, большинство пунктов до 2024 года, так и по сути, обозначено в Плане действий по развитию ключевых направлений российско-азербайджанского сотрудничества, утвержденном Владимиром Путиным и Ильхамом Алиевым в сентябре прошлого года.

Возникшая синхронность меняет как контекст, так и сами задачи, которые мы ставим перед двумя странами. Проще говоря, они выходят за рамки простой констатации наращивания двусторонних отношений.

Оба наших государства в перспективе 2024-2025 года получают исторические возможности для качественного развития субъектов бизнеса, появления нового машиностроения, обрабатывающей промышленности, IT-индустрии, развития туризма. Азербайджан, также как и Россия, планирует масштабные госзакупки медицинского, строительного оборудования, широкого спектра техники, средств телекоммуникаций, систем для ЖКХ и транспорта. Серьезные инвестиции продолжают направляться в строительство автомобильных и железнодорожных магистралей. Эти новые ресурсы, конечно, будут работать прежде всего на экономики своих страны, но и умножать возможности двусторонних проектов, усиливать положительное взаимовлияние.

В этом контексте, особую роль приобретает социальная,

и в значительной мере, даже психологическая готовность бюрократии двух стран меняться, внедрять передовые технологии в управлении. Готовность структур бизнеса повышать производительность труда, предлагать лучший, конкурентный товар.

И пожалуй, главную роль играет открытость наших стран друг другу: это касается как политического звена, управленческого - то есть межведомственного уровня, так и комплиментарности экономического пространства.

Для Москвы и Баку наступает время смелых инициатив в создании новых бизнесов и производств, для продвижения новых продуктов и услуг. Здесь нужно учитывать, что волна технологического развития позволяет предприятиям двух стран завоёвывать внешние для них рынки: российско-азербайджанские проекты в фармакологии и автомобилестроении как раз и подчеркивают эту тенденцию. Объективно, нужно увеличение подобных проектов с прицелом на рынки большой Евразии.

Цель данного доклада проанализировать проводимые реформы и бюджетные ассигнования с точки зрения взаимных интересов, показать по каким линиям стыкуются наши программы стратегического развития, найти ресурсы возможного взаимного усиления по следующим направлениям:

- реформа аппарата госуправления в связке с усовершенствованием цифрового управления;
- национальные проекты России: влияния на азербайджанскую экономику;
- поддержка товарного экспорта в трех сферах: аграрная отрасль, газохимия, продукция ВПК, экспорт услуг (туристическая отрасль).

Реформа управления

В начале января, указом Ильхама Алиева были ликвидированы следующие ведомства:

- Государственное агентство по альтернативным и возобновляемым источникам энергии;

- Фонд знаний при президенте;
- Секретариат Межведомственной комиссии по защите государственной тайны;
- Рабочая группа Государственной комиссии по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков;
- Рабочая группа Госкомиссии Азербайджана по делам военнопленных, заложников и без вести пропавших граждан;
- Секретариат Тарифного (Ценового) совета Азербайджана;
- Центр стратегических исследований при президенте;
- слияние трех служб в Агентство аграрных услуг при Минсельхозе;
- началась реформа региональной выставочно-библиотечной системы, включая (центры культуры, клубы, музыкальные школы, картинные галереи).

Наиболее серьезная часть указа президента - снижение предела численности работников по всем основным министерствам: от МВД до Минналогов и Минэкономики. Департаменты, связанные с услугами переводят в режим "одного окна". Предусмотрено сокращение численности ведомственного автотранспорта.

Реформа госслужбы затронет, скорее всего, в пределах 1,5-2 тыс человек (при этом, непосредственно на госслужбе заняты около 30 тысяч человек).

Главный принцип оптимизации, не столько сократить численность, сколько убрать так называемую синектуру и дублирующие структуры, усилить дисциплину.

Параллельно с сокращением, растет количество уголовных дел связанных с коррупцией. В 2018 году Генпрокуратура направила в суды материалы по 278 эпизодам в отношении 431 лица. Из них 68 фактов присвоения и растраты, 55 фактов мошенничества, 21 факт превышения должностных полномочий, 13 фактов взяточничества, 46 фактов дачи взятки.

В азербайджанском госсекторе 888,1 тыс человек на 2018 год (почти 10 миллионов населения) при общем числе наемных работников в экономике в 1,553 миллиона человек (учителя - 321 тысяч человек, врачи и соцработники - 120 тысяч). В частном секторе трудятся - 665,5 тысячи. Таким образом, государство в Азербайджане продолжает

оставаться главным работодателем, обеспечивая работой 57,2% наемных работников. От этой пропорции решено постепенно отказаться, а сами отношения внутри "корпорации госуправления" заметно оздоровить.

Другим важнейшим фактором административной реформы, является цифровизация пространства управления в широком формате, от отдельных структур (госуслуг) - до процесса создания/изменения формата экономических сегментов. Согласно рейтингу Business Insider, Азербайджан вошел в топ-20 стран, лидирующих в применении информационных технологий в госуправлении.

Указ Ильхама Алиева от 10 января "Об обеспечении координации интонационного развития" предписывает всем органам власти ввести должность (на уровне заместителя руководителя) ответственного лица по вопросам новых технологий и цифрового управления. Единый руководитель призван сократить простои и обеспечить координацию различных ведомств и структур бизнеса в общей цифровой архитектуре азербайджанского государства.

Предписано, определить ключевые стартапы в сфере управления, с докладами не реже раз в полгода. Создать реестр исследовательских центров и лабораторий. Также запланировано разработать проект инновационной стратегии, с привлечением международных консалтинговых агентств.


Ранее, Минфину предписано подготовить проекты законов в рамках рекомендаций «Отчета о состоянии применения международных стандартов финансовой отчетности в учреждениях государственного значения», они также в значительной мере привязаны к процессу цифровизации управления.

Интенсивные процессы цифровизации идут в сфере аграрного производства. В целях обеспечения прозрачного контроля в 2016-2017 годах была разработана состоящая из шести компонентов автоматизированная информационная система «Электронное сельское хозяйство». Компоненты системы поэтапно внедряются Минсельхозом: в Губинском и Шекинском районах начнется применение единой системы «Электронного сельского хозяйства» в пилотном режиме.

Фермеры должны самостоятельно вносить в систему

координаты посевных участков, находящихся в их собственности, наименование вида растения, которую они выращивают, прогноз по урожайности и т.д., благодаря чему будет сформирована первоначальная база данных.

В перспективе в системе «Электронного сельского хозяйства» появится услуга AgroUber, предусматривающая оказание помощи фермерам по обеспечению их агротехникой, а также создание единого реестра специализированных механизаторов страны. Использование этого механизма обеспечит быстрый поиск нужной агротехники и оформление заказа на выполнение работ.

 В 2019 году особое внимание будет обращено на различные аспекты безопасности цифровой трансформации. Обсуждается проект «Стратегии кибер-безопасности на 2019-2024 годы». Расширение цифровизации госпространства ставит ребром вопросы безопасности, на эту сферу уходит до трети всех расходов строительства цифровой архитектуры.

Взаимодействие с Россией

Межправительственный диалог в этой сфере ведется на уровне профильных ведомств. С азербайджанской стороны - Министерство транспорта, связи и высоких технологий, с российской - Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций.

Потенциальные проекты находятся в сферах: почты и телекоммуникации, информационной безопасности, образования в области ИТ, развития "умных" городов, контроля качества сотовой связи (в прикладном плане - снижения цен на международный роуминг).

Азербайджан следит за результатами российской программы устранения цифрового неравенства. Ведутся переговоры об организации регионального сотрудничества в области почты, в частности изучается вопрос внедрения льготных тарифов доставки для международных почтовых перевозок ("Азерпочт" и "Почта России").

Достаточно хорошими перспективами в этой сфере взаимодействия обладают

структуры ВТБ (кредитование МСП, и механизмы цифрового банкинга), "Лаборатория Касперского" (безопасность трафика) и Яндекс (развитие приложений для МСП, транспорта, построение архитектуры цифрового управления городской инфраструктурой).

Достаточно большой объем взаимодействия в сфере образования также будет перемещаться в цифровой формат: к 2024 году около 40% услуг высших образовательных учреждений РФ перейдет в он-лайн.

Нацпроекты России: влияние на азербайджанскую экономику

Общий бюджет российских нацпроектов оценивается в 25,7 трлн руб. до 2024 года, больше всего средств предоставляет федеральный центр (13,1 трлн руб), частные инвесторы вложат 7,5 трлн руб., а регионы - 4,9 трлн руб.

Непосредственно Азербайджана касаются три крупных фрагмента:

- модернизация железнодорожных и автомагистралей вдоль МТК "Север-Юг" (порты Северо-Запада - река Самур);
- строительство ВЛ 330 кВ Артем - Дербент, позволяющего увеличить переток электроэнергии между двумя странами;
- инвестиции в порты Каспия и систему Волго-Дон.

На самом деле расходы нацпроектов, первый за послесоветскую историю столь масштабный целевой вклад в развитие России, охватывающий до 25% ВВП в ценах 2018 года. Естественно, их реализация отразится на всем постсоветском пространстве, тесно связанном с экономикой РФ. Улучшение качества жизни и ведения бизнеса станет дополнительным фактором привлекательности России у соседей, кроме самого факта наличия крупнейшей экономики в этой части Евразии.

Интересно, что обе стратегии - время развертывания нацпроектов РФ и Плана действий по развитию ключевых направлений российско-азербайджанского сотрудничества ("дорожные карты") - рассчитаны на период до 2024 года.

Оба блока документов имеют стыковочные узлы, фактически собираясь в макрорегиональную схему модернизации. Аналогичная ситуация по периметру всего пояса "ближнего соседства", если мы анализируем двусторонние соглашения подписанные Россией и партнерами. В данном случае, важно, что речь идет не только об одном Азербайджане и ЕАЭС - одно из последствий нацпроектов в области транспорта, сближение российской и китайской инфраструктуры. В целом, нацпроекты - это серьезная и долговременная стратегия, о необходимости которой так долго говорили. В некотором смысле это попытка если не исправить ошибки, допущенные уже после распада СССР, то догнать поезд глобальной модернизации.

Напомним, перечень российско-азербайджанских "дорожных карт" как они сформулированы на сайте Минэкономики РФ: устранение барьеров в торговле; развитие транспортного потенциала; создание совместных производств; обмен опытом в области цифровизации бюджетно-налоговой сферы; увеличение взаимного посещения стран и гуманитарных контактов.

Понятно, что их реализация позволит качественно улучшить и активизировать взаимодействие между Россией и Азербайджаном на всех уровнях. Программы поддержки малого бизнеса и социальные программы непосредственно влияют на общественно-экономическую атмосферу России, естественно это влияет на бизнес и многочисленную азербайджанскую диаспору, их активность в свою очередь стимулирует "снизу" расширение российско-азербайджанского взаимодействия. Однако его основу сейчас, и в дальнейшем, будут составлять крупные государственные проекты. Давайте их рассмотрим.

Промышленный экспорт

Несколько конкретных примеров. "Дорожная карта" по созданию совместных производств вытекает из Национального проекта "Международная кооперация и экспорт", курируемая Минпромом и Российским экспортным Центром.

Несколько лидерских проектов в этой сфере. Во-первых, это SOCAR Polymer с инвестициями "Газпромбанка", о котором мы писали ранее.

Затем, фармацевтический комплекс "Хайят Фарм" в Пираллахинском промышленном парке: учредители - российская "Р-Фарм" и азербайджанская "Вита-А".

Предприятие выйдет на проектную мощность в 2019 году и будет производить лекарства для лечения онкологических, гематологических, аутоиммунных эндокринных заболеваний, ВИЧ, вирусных гепатитов различных типов. Инвестиции в проект стороны оценивают более чем в 70 млн евро. Продукцию с этого завода планируется поставлять на рынки Ближнего Востока и Северной Африки. Логистически, завод Азербайджана будет ближе к этому региону, кроме того на выбор локализации повлияла и налоговая политика Баку. Завод в Азербайджане станет пятым для "Р-Фарм", сейчас у компании три завода в России и один в Германии.

Третий подобный проект - совместное автосборочное предприятие AzerMas и группы ГАЗ (Горьковский автомобильный завод) в Гаджигабульском промышленном квартале. Завод планируется сдать в эксплуатацию к концу 2020 года. Мощность составит 1000 автомобилей в год. Половина продукции запланировано на экспорт в третьи страны: Иран, Грузию, Турцию, Казахстан.

Таким образом, новые российско-азербайджанские предприятия сразу рассчитаны на расширения с учетом внешних рынков, что усилит конкурентные преимущества обеих стран и их валютные доходы.

Транспорт

Наиболее масштабный блок российских проектов, связан с инфраструктурным планом развития с общим объемом финансирования в 10,1 трлн руб.

Как с ними стыкуется "дорожная карта" по развитию транспорта двух стран?

Наиболее ярко это видно по запланированным срокам доставки транзитных контейнеров. На направлении "Север-Юг" (дистанция от погранперехода "река Самур" до

портов Северо-Запада на Балтике) срок прохождения грузовых поездов с базовых 3 снижается до 2 суток (50 часов) к 2025 году. В России должно быть построено около 40 современных мультимодальных центров, аналогичных по характеристикам тому, что построен KDY Logistics совместно с РЖД у Астрахани (железнодорожный хаб для перевалки фруктов и овощей).

Сюда же, к мерам активизации, относится постройка второго автомобильного моста через Самур, модернизация автомагистралей, соединяющих азербайджанские и российские трассы международного значения, увеличение количества постоянных поездов на различных связных маршрутах. К этому же блоку относятся вопросы цифрового взаимодействия: прокладка оптико-волоконных кабелей вдоль железной дороги, взаимодействие почтовых служб, экспортных цифровых платформ.

На азербайджанской стороне "Север - Юг" проводятся работы по реконструкции железной дороги Ялама - Сумгаит. Его реализация позволит увеличить скорость движения поездов в три раза – до 140 км/ч. Проект вошел в Государственную инвестиционную программу Азербайджана на 2018–2027 годы (привлечен кредит Азиатского банка развития (АБР) в размере \$150 млн).

Каспий

Помимо зафиксированных параметров увеличения мощности перевалки местных портов, планируется увеличить перевалку грузов по Волго-Дону свыше 20 млн. тонн (в 2018 году перевалка составила около 16 млн тонн).

Вероятно будет осуществлено давно анонсируемое строительство второй линии шлюзовых камер. Однако в указах эти расходы пока четко не отмечены.

Определенно ясно, что увеличенные капиталовложения в российские порты на Каспии активизируют азербайджанское пароходство, так и общую конкуренцию судовладельцев.

Флот ЗАО «Азербайджанское каспийское морское пароходство» (ASCO), насчитывает 22 танкера, и сегодня является самым мощным на Каспии. Тем не менее в

перспективе потребность в танкерных судах будет расти с учетом планов наращивания добычи нефти в Казахстане и Туркменистане в ближайшие три-семь лет. Это обстоятельство стимулирует ASCO модернизировать флот, но при этом размещать заказы не за рубежом, а на Бакинском судостроительном заводе (Baku Shipyard). В течение ближайших десяти лет ASCO планирует закупить свыше 50 плавсредств, среди которых грузовые и пассажирские суда, паромы, танкеры, катера и т.д. Значительная их часть будет возводиться в Азербайджане.

Энергетика

В 2019 году будет закончено строительство ВЛ 330 кВ Артем - Дербент. Общая протяженность линии электропередачи составит 170 километров. Строящаяся линия крайне необходима для стабильного энергоснабжения именно юга Дагестана, откуда больше всего поступает жалоб на низкое напряжение и перебои с электричеством. Растут заявки от новых потребителей, требующих увеличения мощности электроэнергии, региону нужно дополнительно 200 мВт. Реализация проекта не только повысит надежность энергоснабжения в Дагестане, но увеличит пропускную способность транзита взаимных перетоков мощности энергосистем Азербайджана и России.

Туризм

Возможность появления совместных туристических услуг обсуждается давно. Собственно сама эта сфера в Азербайджане в значительной мере наполняется доходами полученными от россиян. Но на сегодняшний день две отрасли объединяет и ряд проблем. В России туризм дает вклад всего 3,4% от ВВП. По мнению экспертов, почти 80% всех федеральных целевых программ (ФЦП) в туристической отрасли оказались провальными. Азербайджанская отрасль туризма дает 2,2% ВВП, что также далеко от идеала.

Обе страны обладают значительно большим потенциалом для достижения объективного потолка, нежели в настоящий момент. Подъем отрасли до 5-7% ВВП в обеих странах возможен. Но это вопрос не одной "пяtilетки".

Развитие товарного экспорта: проблемы роста и ключевые отрасли

Главными сегментами роста азербайджанского экспорта в наступившем году, и на среднесрочную перспективу, остаются:

- агропром

По-прежнему будет оставаться стержневой отраслью неуглеводородного экспорта, однако не в узко специфическом плане - как экспорт сезонных фруктов и овощей, а в широком спектре: от продукции сельхоз переработки до текстиля, табака, хлопка, вина, цитрусовых. Продолжается работа по созданию 51 агропарка на площади около 200 тысяч гектаров, из которых 17 уже действуют на площади 104 тысячи гектаров. На создание 31 агропарка предусмотрено направить около \$1,3 млрд, которые позволят увеличить производство в аграрном секторе дополнительно на \$500 млн (то есть совокупная стоимость годового экспорта фруктов и овощей 2017 года). Порядка 10 комплексных хозяйств планируется ввести в строй в течении 2019 года.

В рейтинге наиболее доходной экспортной продукции 2018 года: помидоры - \$177 млн, хурма - \$114 млн, хлопок и изделия из хлопка - \$108 млн, фундук - \$97 млн, яблоки - \$38 млн.

- полимерная и карбомидная продукция

После запуска предприятия по производству полиэтилена высокой плотности, на заводах SOCAR Polymer начало выпускаться 19 марок полипропилена (184 тыс. тонн в год) и 12 видов полиэтилена высокой плотности (120 тыс. тонн в год).

По мнению аналитиков SOCAR, 75% продукции будет экспортироваться на рынки Турции и Европы, что позволит по оптимистическим оценкам, в общем объеме статистики повысить объемы экспорта несырьевой продукции Азербайджана на 10% в год. Потребление полипропилена в мировых масштабах растет в среднем на 4-5% в год, практически совпадая по темпу роста с производством.

Завод SOCAR Carbamide, открытый в январе 2019 года, также нацелен преимущественно на экспорт удобрений -

потребляя 450 млн куб газового сырья (\$80 млн) будет производить до \$150 млн. валютной выручки (оценочно объемом до 650 тыс тонн азотных удобрений в год). Кроме того, ликвидируется потребность в импорте и снижается нагрузка на бюджет (государство финансирует до 70% стоимости импортных азотных удобрений). Также, в качестве следствия, можно ожидать рост ж.д загрузки по направлениям Турции и Ирана. Всего, по данным за 2018 год, из Азербайджана экспортировано 270 тыс тонн химической продукции в направлении Турции, России, Франции, Италии и КНР. Одно из последствий развития азербайджанской химической отрасли - необходимость периодически закупать газ у России, учитывая, что национальная добыча законтрактована на экспорт и внутреннее потребление (тепло, электроэнергия).

- продукция оборонной промышленности

14 января подписан указ о создании ОАО Azersilah на базе министерства оборонной промышленности. Реформа Миноборонпрома подразумевает создание предприятия, фактически выполняющего роль единого госконцерна по производству разного вида вооружений и боеприпасов, нацеленных на экспорт. Оборонный сегмент в азербайджанской обрабатывающей промышленности в разные годы, с 2014 года доходил до 70% (по объему капитализации предприятий и росту сегмента). Перспективы экспорта связаны с растущими показателями мирового рынка гражданских беспилотников - до 40% мирового рынка БЛА приходится на "малые" страны типа Азербайджана (потенциальная емкость региона Средний Восток и Азия в 2017 году превышает \$500 млн). Ежегодный рост сельскохозяйственных БЛА достигает 30%.

Второй фактор - широкая номенклатура собственной продукции (выставка ADEX 2018 показала около 250 наименований собственной сборки: от стрелкового оружия до боеприпасов). С рядом позиций Азербайджан уже вышел на рынки еще в начале 2010-х. По данным СМИ, Миноборонпром Азербайджана вел переговоры по экспорту в Ирак крупнокалиберных боеприпасов к минометам, гранатометов RPQ-7V2, снайперских винтовок. Экспорт оптических прицелов обсуждался с компаниями из США и России. По официальным данным уже в 2013 году

Азербайджан экспортировал оружие на сумму в \$123 млн, в 2014 году около \$100 млн.

справка: Перспективная продукция азербайджанского вооружения и проекты для целей кооперации с российским ОПК.

Готовая продукция:

- бронемашина "Туфан" ("Тайфун"), предназначенная для перевозки личного состава. Транспортное средство должно защитить от обстрела из оружия калибра 7,62 миллиметра, взрыва снарядов калибра 155 миллиметров, а также противопехотных и противотанковых мин.

- снайперская винтовка "Истгилал" калибром 14,5 миллиметров.

- 23-миллиметровая снайперская винтовка. Предназначена для уничтожения легкобронированных целей, дзотов. Может использоваться как пуля, так и снаряд.

В стадии разработки:

- осколочно-фугасная авиабомба с лазерным прицелом (совместная разработка с турецкой ASELSAN).

- проект планирующей самонаводящейся авиабомбы для стационарных объектов (ведутся поиски партнеров для кооперации).

- экспериментальная тактическая ракета ETR-M. Требуется кооперация по отдельным моментам.

- проект Milli Boat - патрульные катера из композитных материалов, развивающие скорость до 70 узлов. Планируется производить на заводе пограничной службы (Центр строительства и ремонта кораблей).

Нефтегазовый "перекос" не преодолен

Стимулирование роста сегментов экспорта переработанной продукции, по-прежнему важнейшая задача среднесрочной перспективы. Анализ ВВП показывает, что рост товарно-промышленной экономики, туризма и сферы услуг крайне ограничен.

Для начала рассмотрим структуру экспорта. Прошлый год дал достаточный импульс торговому обороту Азербайджана - \$30,924 млрд. (рост на 37%). Основания для этого рекорда - среднегодовое увеличение нефтяных

цен и снижение внутреннего спроса на импорт, благодаря росту таможенных пошлин. Это привело к значительному профициту торговли: экспорт \$19,459 млрд., импорт – \$11,465 млрд. Положительное сальдо на 59% больше, чем по итогам 2017 года.

Но из общего объема экспорта, \$15,7 млрд валютной выручки получено за счет продажи нефти (до 80,7% всего экспорта). На газ приходится - 7,7% экспортных доходов. Нефтепродукты (керосин, ГСМ и прочие) - 2,68%. Аграрная продукция занимает лишь 2,88% от общей стоимости азербайджанского экспорта. Остальные позиции - меньше процента.

При этом официально, по данным Госкомстата, рост ненефтяного сектора составил 1,8%, в сравнении с 0,6% от "нефтянки и газа". Особенность структурирования сегментов валового продукта нефтедобывающих стран СНГ в том, что ряд важнейших по капитализации производственных мощностей, обслуживающих добычу и транспортировку углеводородов, учитывают в категории промышленности, без разбивки - относится ли это производству к углеводородному сектору, или косвенно. Поэтому какая доля "чистой" промышленности, не связанной с обслуживанием отрасли нефти, в разбивке азербайджанского ВВП, без специального анализа сказать трудно.

В общем балансе, до 44,2% приходится на сферу промышленности, 9,6% - торговли, 8% - строительство, 6,3% транспорта и складского хозяйства, 5,3% - сельское хозяйство, 2,2% - размещение туристов и общепит, 1,6% - сферу информации и связи, 15% - другие сферы. Налоги на товары и экспорт составили 7,8% ВВП страны.

Из этой структуры понятно, что ряд сегментов обладают, значительно большим потенциалом для достижения объективного потолка, нежели в настоящий момент. В частности, сегмент рекреационного бизнеса (туризм, включая лечебный, развлечения, гастрономические услуги и так далее) в азербайджанских условиях может достигнуть не менее 5-7% ВВП. Естественно, Азербайджан в силу объективных климатических особенностей не может

"догнать" долю испанского туризма в 11% от ВВП. Но увеличить объем сектора в два раза - решаемая задача на перспективу от пяти до семи лет.

В категории "отложенного экспорта" - то есть производства продукции не выбравшего потенциал внутреннего рынка и не достаточно подготовленного для выхода на внешние - оказывается автопром.

С июня 2018 года началась серийная сборка автомобилей марок Dena, Rana, Soren и Samand, на заводе AzerMash в Нефтчалинской промышленной зоне. Ежегодная мощность завода составит около 10 000 автомобилей. Определенный потенциал экспорта существует в направлении Украины и стран Центральной Азии, возможны продажи в Россию.

Однако развитие местного рынка для азербайджанского автопрома сдерживает как качество продукции, так и импорт. В частности, импорт из Грузии имеющей режим беспошлинного ввоза автомобилей вырос почти втрое, до 13 тыс автомобилей (\$190 млн). Для сравнения в 2017 году из Грузии в Азербайджан было ввезено 4548 автомобилей. Одна из причин роста импорта в реакции населения на введение заградительных антидемпинговых пошлин: теперь, после оплаты пошлины, средняя стоимость автомобиля возрастает почти в два раза.

"Народная" отрасль: преимущества горизонтально распределенного экспорта.

Наибольшей связностью (хозяйственно-экономическими сетевыми пересечениями) в азербайджанской экономике обладает аграрная отрасль - одна из тех, где задействованными становятся множество субъектов предпринимательства: от "индивидуалов" до агрохолдингов. Можно сказать, что в отличие от единичных вертикально подчиненных производств в составе госконцернов, здесь присутствует множество заинтересованных субъектов из разных сельскохозяйственных районов. Так было в 1990-е годы, когда часть агроэкспорта Азербайджана осуществлялась в теневой зоне непосредственно производителями из частных хозяйств, так останется и в будущем, несмотря на наличие агрохолдингов и

централизованную логистику в российские сетевые магазины.

В частности, можно говорить о постоянном интересе на российском рынке не менее 35 азербайджанских компаний-агропоставщиков - наиболее крупные из которых Azersun Holding и Gilan.

Торговое представительство Азербайджана в РФ, в свою очередь, делает ставку на рост экспорта вина. В 2019 году предусматривается открыть в России два азербайджанских винных дома.

В 2018 году стоимость всего азербайджанского экспорта фруктов и овощей составила \$559 627, рост на 11,3%. Экспорт хурмы стабилизировался на уровне \$100 млн. По ряду позиций поставки в Россию занимает первые-вторые позиции на протяжении последних лет. В частности по картофелю поставки 2018 года составили 77625 тонн, что равно 14, 1% всего российского импорта данной продукции (второе место после Египта - 62,5%, третье место КНР - 11,4%)

Правительство ежегодно пролонгирует различные меры субсидирования и поддержки агропроизводства. В частности, готовится 4-я госпрограмма социально-экономического развития регионов на 2019–2023 годы. В рамках предыдущих циклов программ с 2004 года в регионы Азербайджана вложено 70 млрд манатов (почти годовой объем ВВП), в широком спектре: от оросительных систем и дорожного строительства, до социальной инфраструктуры и льготного кредитования. Рост экспорта один из наглядных результатов этих инвестиций. Сокращен импорт пшеницы на 15%, и сахара на 49%.

До конца 2020 года продолжает действовать Указ "О дополнительных мерах по поощрению экспорта ненефтяной продукции". Список этой продукции был расширен: были добавлены яйца, очищенные лещные орехи, оливковое масло и его фракции, фруктовые вина, включая гранатовое вино, за исключением виноградных вин. Суть данных механизмов в том, что государство возвращает экспортерам часть их затрат, компенсируя от 3% до 6% таможенной стоимости товара. Получают льготу только представители частного сектора. В уже утвержденный список включены

конкретные продукты и товары: от натурального меда, сухофрукты, хурма, гранаты, нафталанная мазь, одежды, обуви из натуральной кожи, шелковые ткани, ворсовые и безворсовые ковры ручной работы, одежда из хлопка, плетеные изделия.

Одна из мер оптимизации управления отраслью - создание Агентства аграрных услуг, объединившего в себе функции четырех ликвидированных служб в составе Минсельхоза - фитосанитарной, ветеринарной, службы регистрации сортов растений, и контрольно-технической. Теперь по принципу "единого окна", агентство будет выдавать необходимые документы для оформления экспорта.

Значительную роль в развитии экспорта будут играть цифровые платформы "Azexport" и "Azerpost" (почтовая служба, развивающая сеть партнерств с российскими и китайскими коллегами в сфере доставки продукции до конечного потребителя). В 2018 году российский интернет-рынок FMCG (товаров повседневного спроса) увеличился на 32,2%. Около половины россиян в 2018 году покупала товары повседневного спроса онлайн. Таким образом, Баку стремится завести своих агроэкспортеров в российскую интернет торговлю.

Новые меры активизации экспорта

В сентябре 2018 года Ильхам Алиев подписывает распоряжение "О дополнительных мерах по поддержке конкурентоспособного внутреннего производства в нефтяном секторе", согласно которому к началу 2019 года правительство должно было представить президенту горизонтальные механизмы поддержки экспорта, более адресного характера.

Заседание правительства по итогам 2018 года, в закрытой части, скорее всего было посвящено именно этому вопросу.

По замыслу властей, меры экспортной поддержки должны быть синхронизированы с механизмами привлечения инвестиций на уровне малого и среднего предпринимательства. Правовые и системные механизмы планируется "упаковать" в платформы "www.azexport.az" и

"www.enterpriseazerbaijan.com" для создания более широкого доступа и в рамках проведения реформ цифрового госадминистрирования. Иными словами, альтернативное финансирование инвестиционных проектов, выход местных товаров на традиционные и новые рынки, интеграция азербайджанских производителей в международный рынок - все эти процессы должны происходить синхронно и быть доступны для массы предпринимателей разных стран мира.

Однако для этого необходимо понять какие предприятия (тип товаров) можно подключить к глобальным стоимостным цепочкам. В результате анализа азербайджанских товаров на предмет конкурентоспособности (коммерческой рентабельности их экспорта) было выработано семь механизмов, способствующих улучшению качества товаров и их внешней конкурентности:

- механизм поощрения инвестиций «Впервые в Азербайджане» (First in Azerbaijan) для организации производства не производимой в стране новой конкурентоспособной продукции (налоговые каникулы и освобождения);

- механизм постоянного изучения внутреннего рынка с целью поддержки конкурентоспособного производства субъектов микро-, малого и среднего предпринимательства (МСП);

- мониторинг и усиление кадрового потенциала производственной деятельности субъектов МСП;

- применение таможенных льгот на импорт сырья, не производимого в стране и используемого во внутреннем производстве;

- расширение продажи в торговых сетях продукции, производимой субъектами МСП (антидемпинговые таможенные пошлины);

- введение единых стандартов в кластерах деятельности МСП (промышленных зонах и кварталах)

- упрощение механизмов регулирования в проекте цифровой платформы "Инвестиции в Азербайджан" (Invest in Azerbaijan).

Справка:

Наибольший импульс, в плоскости расширения аграрного экспорта, ближайшие три-пять лет получат следующие государственные программы:

1. «Госпрограмма развития виноделия в Азербайджане в 2018-2025 годах» и «Государственная программа по развитию виноградарства в Азербайджанской Республике на 2012-2020 годы».

Основные задачи: снижение стоимости производства готовой продукции, для увеличения конкурентоспособности на мировом рынке. К 2020 году планируется довести площадь виноградников до 50 тыс. га, а объем производства винограда – до 455 тыс. тонн.

2. "Госпрограмма по развитию хлопководства в Азербайджане на период 2017-2022 годы"

Основные задачи: расширение орошаемых посевных площадей, производство хлопка-сырца должно достигнуть 500 тысяч тонн к 2022 году, внедрение инновационных способов обработки полей, уменьшающих ручной труд.

3. "Госпрограмма развития шелководства и переработки коконов тутового шелкопряда на 2018-2025 годы",

Основные задачи: создание собственной сырьевой базы - отказ от закупок шелкопряда, снижение стоимости конечной продукции. К 2026 году правительство планирует увеличить производство коконов тутового шелкопряда в 24 раза.

4. "Госпрограмма развития чаеводства в 2018-2027 годах".

Основные задачи: по прогнозам властей, к 2027 году площадь посевных должна быть увеличена до 3 тыс. га, сбор урожая - до 8,5 тыс. тонн. Таким образом, в 2027 году по сравнению с 2017 год сбор урожая чая должен увеличиться в 11 раз, посевные под чаеводство - в 2,7 раза.

5. "Госпрограмма по развитию табаководства в Азербайджане на 2017-2021 годы".

Основные задачи: углубление переработки табака до

готовой продукции, рост прибыльности и экспортного потенциала. Планируется полный отказ от импорта.

6. "Госпрограмма развития рисоводства в Азербайджане на 2018-2025 годы".

Основные задачи: в 2025 году площадь посевных должна быть увеличена до 10 тыс. га, сбор урожая - до 40 тыс. тонн. Таким образом, в 2025 году по сравнению с 2017 год сбор урожая риса должен увеличиться в 2,5 раза. На сегодняшний день, Азербайджан закупает рис преимущественно в Казахстане.

Заключение и рекомендации

В перспективе 2024 года обе страны должны постараться увеличить объемы производств из сферы "нового технологического уклада". Речь пока не идет о том, чтобы догнать лидеров технической революции. На данном этапе нужно создавать объем качественной продукции и услуг "новой экономики" в разных сферах, который должен быть значительно рентабельнее продуктов нижних (сырьевых) переделов. Только тогда, мы сможем сказать, что свободны от влияния нефтегазовых доходов.

Россия поставила высокую планку - повысить качество инвестиций в основной капитал и их объем до 25% ВВП. Для этого начнется интенсивное развитие транспортной, цифровой и энергетической инфраструктуры.

Азербайджан уже не первый год направляет миллионы долларов на строительство новых заводов, дорог, электростанций, внедрение передовых технологий. Возможно эти усилия, наконец, обретут синергетический эффект.

Проблема в том, что начинать подобный поворот нужно было не меньше десятилетия назад, во всяком случае это очевидно для России. Сейчас будет гораздо труднее.

В качестве прикладных рекомендаций, следует обратить внимание на следующие моменты:

- имеет смысл продумать организацию тренингов с производителями аграрной продукции РФ, постоянные консультации с Минсельхозом РФ по теме применения новых информационных и природосберегающих технологий

в сельском хозяйстве (по темам: составление электронных карт износа и кадастровой принадлежности земель, механизмы дистанционного мониторинга и т.д), обсуждать способы интеграции в глобальные стоимостные цепочки и рынки конечной продукции.

- сохранение, и по возможности увеличение долей азербайджанских сегментов на российском аграрном рынке. В этом ряду важное решение ФТС РФ открыть официальное представительство в Азербайджане . Кроме того, в виду сбоя в оценках роста отрасли (корректировка Росстата роста сельхозпроизводства в 2012-17 гг с 20,7%, до 8,7%.) - опора на импорт ряда продукции из Азербайджана будет по-прежнему необходима;

- усиление привязки к российскому экономическому пространству в виде поощрения инвестиций Азербайджана в Россию - преимущественно в сфере логистики и торговых сетей. Открытие сети торговых объектов под брендом "Сделано в Азербайджане";

- пролонгация российских газовых контрактов для поддержания ресурсной базы предприятий химической отрасли. В этом же ряду - поощрение инвестиций SOCAR в российскую нефтехимию региона Каспия (циклы полипропеленовой переработки);

- мониторинг возможностей по расширению лицензионного выпуска элементов российской техники (включая вооружений и боеприпасов). Ставка на современные технологии авиационных беспилотных комплексов в гражданском секторе.

Доклад подготовил Политологический центр "Север-Юг", Александр Караваев - научный сотрудник Института экономики РАН.